

**ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
на**

Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение на № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево

Институция: ОБЩНСКИ СЪВЕТ - СЕВЛИЕВО

Правно основание: чл. 19 и сл. от Закона за нормативните актове

Лице за въпроси: Моника Лазарова – Началник отдел „Финансово-счетоводен” в Община Севлиево

Телефон: 0675 396 136

Дата: 09.02.2023 г.

I. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА

Законът за публичните финанси *Обн. ДВ. бр. 15 от 15 Февруари 2013 г., изм. ДВ. бр. 95 от 8 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.43 от 7 Юни 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.91 от 14 Ноември 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр. 98 от 17 Ноември 2020 г.* урежда бюджетната рамка, общото устройство и структурата на публичните финанси и включва съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинските бюджети.

На основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, Общинският съвет приема Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, като същата следва да не противоречи на нормативни актове от по-горна степен.

С Наредбата се определят условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, сметки за средства от Европейския съюз и чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност.

Във връзка с взетото решение на служебното правителство и Министерство на финансите в края на миналата година да не бъде внасян проект на Закона за бюджета на 2023 г., поради липсата на редовно правителство, с обнародвания в Държавен вестник, брой 104 от 30.12.2022 г., Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. е удължено действието на миналогодишната финансова рамка и политика до приемането на държавен бюджет за 2023 г. На основание чл. 6 от същия закон и чл. 98 от Закона за публичните финанси, според който, в случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по този закон, е прието и Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерски съвет. Съгласно чл. 10 от Постановлението за уреждане на бюджетните отношения през 2023 г. общинските съвети могат да приемат разчети по показатели по единната бюджетна класификация по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, по прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси и да определят условия и лимити по бюджетните приходи, помощи и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо съгласно Наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и съгласно размерите и условията, определени с нормативни актове до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.

С оглед на изложеното е необходимо Наредбата да се приведе в съответствие с предвиденото в Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г., обнародван в ДВ бр. 104 от 30.12.2022 г. и Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерския съвет.

Предвид на описаното следва да се измени текста, намиращ приложение в Наредбата.

II. ЦЕЛИ

Целта на изменението е актуализиране на текстове от Наредбата, касаещи определянето на приходите и разходите в случай, че до началото на бюджетната година държавния бюджет не бъде приет от Народното събрание, както и съгласуването на разпоредбите на местно ниво с и други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходи и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година.

III. ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ

Пряко заинтересовани страни:

Администрацията на община Севлиево, Кметът на община Севлиево, кметове на кметства, кметските наместници.

Косвено заинтересовани страни:

Всички жители на община Севлиево, местни и чужди лица.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ ОТНОСНО ПРЕДЛОЖЕНОТО ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА

Предложеният проект, съдържащ изменения на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево следва да се разглежда в два възможни варианта - „Без намеса”, при който изменението в наредбата не се приема, и втори вариант – „Изменение на наредбата“.

Първи вариант за действие „Без намеса”:

Резултатът от този вариант е:

1. Липса на пълно, систематизирано и актуализирано регулиране на материята в полза администрацията на община Севлиево, Кмета на община Севлиево, кметовете на кметства, кметски наместници, на заинтересованите лица.
2. Невъзможност за законосъобразно управление на публичните финанси от Община Севлиево, което може да доведе до имуществени санкции, наложени от компетентните органи.

Втори вариант за действие „Изменение на наредбата“:

Резултатът от този вариант е: уреждане на материята, касаеща събирането на приходи и извършване на разходи за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година;

V. РАЗХОДИ

Прилагането на измененията в Наредбата няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с допълнителен човешки ресурс.

VI. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ ОТ ПРИЕМАНЕ НА ИЗМЕНЕНИЯТА НА НАРЕДБАТА

Не се предвиждат негативни въздействия от приемане на предложеното изменение. С предвидените промени, ще се актуализира нормативната уредба. По този начин Общината ще може законосъобразно да управлява общинския бюджет.

VII. ПОЛЗИ ОТ ПРИЕМАНЕ НА ИЗМЕНЕНИЯТА НА НАРЕДБАТА

С предвидените промени, ще се спази принципа на законосъобразност на подзаконовите нормативни актове, прилагани от общинската администрация, ще се повиши доверието в администрацията и ще се постигне по-добро стопанисване на общинско имущество. Ще се създаде възможност за нормално разходване и съответно попълване на общинския бюджет, съобразно нуждите на общината.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ, СТРУКТУРНИ ПРОМЕНИ, РЕГИСТРИ

С предложените промени в Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево не се променя административната тежест за община Севлиево, не се налага реструктуриране на общинската администрация и промяна в организацията и дейността на администрацията.

IX. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО -, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Предложените промени не засягат микро-, малки и средни предприятия, т.к. не променя съществуващия режим на регулация спрямо тях, не ограничава търговската и стопанската дейност на тези предприятия.

X. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА НАРЕДБАТА

Предложеното изменение в Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево не попада в хипотезите на чл. 20, ал. 3 от Закона за нормативните актове, нито естеството ѝ изисква прилагането на чл. 20, ал. 4 от Закона за нормативните актове, поради което не е необходимо изготвянето на цялостна оценка.

XI. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ НОРМАТИВНАТА УРЕДБА. СЪОТВЕТСТВИЕ С БЪЛГАРСКОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

С предвидените промени е предвидено да бъдат актуализирани механизмите, посредством които да се проследява и отчита управлението на общинския бюджет при липса на приет държавен бюджет за настоящата бюджетна година.

Предложените промени са в унисон с българското законодателство, касаят прякото приложение на финансовите норми, дават възможност за законосъобразно управление на финансовите потоци на общината, както и прилагане на европейското законодателство.

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево, ще бъде публикуван за обществени консултации на официалната интернет страница на община Севлиево.

В срок до 13.03.2023 г. включително всички заинтересовани лица могат да правят писмени предложения по проекта и да изложат своите писмени становища и коментари на следния e-mail sevlievo@sevlievo.bg или да бъдат подавани в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево.

При обществените консултации следва да намерят отговор следните въпроси:

1. Ясни ли са предложените разпоредби?
2. Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?
3. Други предложения и коментари извън зададените в документа теми.

Справката за отразените становища, предложения и коментари, получени в резултат на проведените обществени консултации, ще бъде публикувана на официалната интернет страница на община Севлиево.

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложените изменения на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната

прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево.



По Заличена информация на осн. чл. 4 от
Регламент (ЕС) 2016/679, чл. 59 от ЗЗЛД

